



**C E N S I S**

**ENTI LOCALI E FONDI STRUTTURALI: COSA CAMBIARE E PERCHE'**

**Questionario per i sindaci dei comuni calabresi**

Roma, settembre 2014

**1. Nel ciclo di programmazione 2007-2013 il Suo Ente locale è stato destinatario di interventi/risorse gestiti attraverso i fondi strutturali?**

- Si
- No (passare alla domanda 8)

**2. (Se si) All'interno del Suo Ente locale chi segue la programmazione e la gestione degli interventi finanziati con fondi comunitari (una sola risposta)?**

- Un ufficio dedicato
- L'assessorato e/o gli uffici competenti sulla base della tipologia dell'intervento

**3. Il Suo Ente locale si avvale anche di consulenti esterni/esperti per la gestione complessiva degli interventi?**

- Si
- No

**4. Il Suo Ente locale ha difficoltà nel sostenere la gestione degli interventi finanziati con i fondi comunitari**

- Si
- No (passare alla domanda 5)

**(Se si) Per quali motivi? (una risposta per ogni riga)**

- |   | Si                       | No                       |
|---|--------------------------|--------------------------|
| - Carenza di adeguate competenze tecniche                         | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Carenza nell'individuazione di soluzioni gestionali adeguate    | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Carenza di fondi  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Perché i progetti finanziati non rispondono ai reali fabbisogni | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

dell'Ente locale

**5. Sulla base della Sua esperienza, quali delle seguenti fasi risultano problematiche nella realizzazione degli interventi comunitari (una risposta per ogni riga)?**

- |                                    | Si                       | No                       |
|------------------------------------|--------------------------|--------------------------|
| - La progettazione dell'intervento | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - La gara d'appalto                | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - La realizzazione dell'intervento | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - La rendicontazione               | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - I controlli e i collaudi         | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - La liquidazione delle spese      | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Il monitoraggio                  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Altro (specificare) _____        | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

**6. Quali sono a Suo avviso le criticità generali che all'interno del Suo Ente incidono sulla difficoltà a realizzare gli interventi e quindi a spendere le risorse comunitarie (una risposta per ogni riga)?**

- |   | Si                       | No                       |
|---|--------------------------|--------------------------|
| - Desiderio di controllo e di intermediazione sull'utilizzo dei fondi da parte della politica locale                | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Scarsa conoscenza da parte del personale dipendente delle procedure, delle normative e dei regolamenti comunitari | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Scarsa aderenza degli interventi programmati al contesto locale   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Mancanza di figure in grado di seguire la progettazione e la realizzazione degli interventi                       | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Ritardi nell'erogazione dei finanziamenti   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - Altro (specificare) _____   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

**7. Nel caso della realizzazione di opere pubbliche, quali sono le criticità che incidono maggiormente sulla capacità di realizzazione e di spesa del Suo Ente locale (indicare le 3 più importanti)?**

- Mancanza di studi di fattibilità
- Carenze o errori di progettazione
- Difficoltà nelle attività di esproprio
- Carenza all'interno dell'organico di figure tecniche competenti in materia di appalti
- Carenza all'interno dell' organico di figure tecniche competenti in materia di normative e regolamenti comunitari
- Frequente ricorso a perizie di variante in fase di esecuzione dei lavori
- Imprevisti in fase esecutiva
- Difficoltà di ottenere i pareri e le autorizzazioni necessari alla realizzazione del progetto
- Ricorso al contenzioso da parte dei concorrenti esclusi
- Difficoltà di liquidazione delle spese
- I vincoli imposti dal Patto di stabilità interno
- Altro (specificare) \_\_\_\_\_

**8. (Per tutti) A prescindere dall'esperienza del Suo Ente locale, quali soggetti ritiene abbiano maggiori responsabilità nel mancato utilizzo dei fondi strutturali nella regione Calabria (dare a ciascun item un voto da 1 a 10: 1 minima responsabilità, 10 max responsabilità)?**

- La Commissione europea, per via dei regolamenti comunitari complicati e poco comprensibili che rendono molto difficile spendere
- I soggetti programmatori (Regione e Stato centrale) per via dell'impostazione astratta, omnicomprensiva e frammentata dei Programmi
- I soggetti erogatori (Regione e Stato centrale) per via dei ritardi nel trasferimento delle risorse economiche
- I soggetti attuatori (Comuni, ed altri) in quanto non adeguatamente attrezzati dal punto di vista delle competenze e delle capacità
- Il Governo e il Parlamento, perché non intervengono in modo opportuno sulla normativa nazionale sugli appalti e sulle norme di contabilità pubblica

**9. Cosa ritiene che bisognerebbe fare per aumentare la capacità di spesa da parte degli Enti locali (dare a ciascun item un voto da 1 a 10: 1 minima importanza, 10 max importanza)?**

- Dare maggiore voce agli enti locali nella fase di programmazione
- Ridurre il numero dei progetti e dei soggetti attuatori
- Affidare la gestione della maggior parte dei progetti agli enti locali
- Creare agenzie territoriali o pool di esperti che aiutino i soggetti attuatori nella programmazione e nella realizzazione degli interventi
- Introdurre nelle pubbliche amministrazioni personale in possesso delle necessarie competenze giuridiche e tecniche
- Semplificare le procedure per la progettazione, l'aggiudicazione, la realizzazione degli interventi
- Moltiplicare i momenti di confronto tecnico tra le amministrazioni centrali e locali
- Istituire dei sistemi di premialità per gli enti "virtuosi"

**10. Quali scelte di fondo andrebbero compiute per far sì che i fondi comunitari provochino un reale cambiamento nel sistema socioeconomico e territoriale regionale (dare a ciascun item un voto da 1 a 10: 1 minima importanza, 10 max importanza)?**

- Concentrare i fondi su poche iniziative di grande dimensione
- Rendere maggiormente protagonisti nella programmazione i soggetti locali
- Selezionare fortemente i progetti sulla base della qualità, anche a costo di ridurre le risorse
- Aumentare le risorse a disposizione in modo da finanziare un maggior numero di progetti
- Ridurre le risorse a disposizione, in modo da stimolare il contesto locale ad attivarsi maggiormente
- Introdurre efficaci sistemi di valutazione dell'impatto degli interventi realizzati
- Riprodurre su tutto il territorio regionale gli interventi di successo
- Altro (spec \_\_\_\_\_)

**11. Quali ritiene che dovrebbero essere le priorità da perseguire maggiormente attraverso l'utilizzo dei fondi comunitari per ridurre il divario tra la Calabria e le Regioni più sviluppate d'Europa? (dare a ciascun item un voto da 1 a 10; 1 minima importanza, 10 max importanza)**

- Migliorare l'accessibilità dall'esterno e all'interno (INFRASTRUTTURE) |\_\_|\_\_|
- Combattere fortemente l'illegalità (CRIMINALITÀ ORGANIZZATA) |\_\_|\_\_|
- Promuovere la valorizzazione del territorio (TURISMO E AMBIENTE) |\_\_|\_\_|
- Innalzare la qualità del capitale umano (SCUOLA E UNIVERSITÀ) |\_\_|\_\_|
- Promuovere la nascita di nuove imprese (ECONOMIA) |\_\_|\_\_|
- Promuovere la ricerca, l'innovazione tecnologica, la connettività on line (RICERCA E SOCIETÀ INFORMAZIONE) |\_\_|\_\_|
- Assicurare la presenza dei servizi fondamentali di welfare (INCLUSIONE SOCIALE) |\_\_|\_\_|
- Altro (spec \_\_\_\_\_) |\_\_|\_\_|

**Comune di** \_\_\_\_\_

**Funzione ricoperta dall'intervistato**

\_\_\_\_\_