

Roma, 13 gennaio 2016

**SUD, SVIMEZ: QUALITÀ PA MASSIMA IN TOSCANA, MINIMA IN CALABRIA**  
*Dal 2004 al 2012 Toscana e provincia di Firenze al top in Italia per qualità delle istituzioni*  
*La SVIMEZ: riforma PA importante, ma servono interventi differenziati*

**Con un valore prossimo a 1 su una scala da 0 a 1, dal 2004 al 2012 la qualità delle istituzioni più alta in Italia è stata registrata in Toscana e nella provincia di Firenze. In coda alla classifica invece tutte le regioni del Sud e le province siciliane e calabresi, con valori medi compresi tra 0,4 e 0.**

**È quanto emerge dallo studio “*Measuring Institutional Quality in Italy*” dei professori Annamaria Nifo e Gaetano Vecchione pubblicato sulla “*Rivista Economica del Mezzogiorno*”, trimestrale della SVIMEZ diretto da Riccardo Padovani ed edito da Il Mulino.**

**Secondo la SVIMEZ per ridurre il divario Nord/Sud in questo ambito servono interventi di riforma della PA più forti per il Sud, per colmare i divari nei diritti di cittadinanza. Il processo di supporto può avere impulso anche dai fondi delle politiche di coesione 2014/2020.**

Lo studio analizza le *performances* delle regioni e province italiane negli anni 2004-2012 sulla base dell'IQI, *Institutional Quality Index*, un indice costruito ad hoc dagli autori dello studio sulla base del WGI, *World Governance Indicator*, della Banca Mondiale. L'IQI raccoglie 24 parametri riferiti a cinque ambiti: partecipazione (che a sua volta raggruppa fenomeni tra cui associazionismo, acquisti in libreria, partecipazione al voto), efficacia dell'azione di governo (ad esempio deficit sanitario, raccolta differenziata, dotazione strutture sociali ed economiche), qualità della regolamentazione (mortalità e qualità della vita delle imprese, dipendenti pubblici), certezza del diritto (tra cui tempi dei processi, evasione fiscale, sommerso), corruzione (reati contro la PA, commissariamento dei comuni, ecc).

Ne deriva un indice sintetico compreso tra 0 e 1 che conferma la presenza di un forte *gap* tra le regioni del Centro-Nord (che hanno valori compresi tra 1 e 0,7/0,6) ai primi posti e le regioni del Sud agli ultimi (con valori compresi tra 0,4 e 0).

**La qualità delle istituzioni nel 2004 per regione: Toscana, Lombardia ed Emilia Romagna ai vertici, Campania, Sicilia e Calabria in coda** – In base all'IQI, nel 2004 la migliore qualità delle istituzioni in Italia si è registrata in **Toscana**, che, con un valore di **0,9** occupa il primo posto della classifica. Al secondo la Lombardia, con 0,8, seguita dall'Emilia Romagna, con 0,76. Al quarto e quinto posto le due regioni a statuto speciale Valle d'Aosta (0,75) e Trentino Alto Adige (0,73).

**La prima regione meridionale si trova solo al 12° posto su 20, ed è l'Abruzzo, con un valore di 0,6**, seguito dalla Liguria con 0,58. Di seguito troviamo le altre regioni del Sud: la Puglia (0,47), la Basilicata (0,45), la Sardegna (0,38), il Molise (0,34), la Campania (0,32). In coda la Sicilia (0,24) e la Calabria (0,14).

**La qualità delle istituzioni nel 2012 per regione: Toscana in testa, l'Abruzzo sale dal 12 al 9 posto - Otto anni dopo, la Toscana si conferma la regione italiana con la qualità delle istituzioni più alta con un valore di 0,8**, quasi a pari merito con il Trentino Alto Adige, che sale dalla 5° alla 2° posizione. L'Emilia Romagna scivola dal terzo all'ottavo posto, con 0,72, a pari merito con la regione Abruzzo. Giù anche la Lombardia, dal secondo al decimo posto (0,71).

Le regioni del Sud si confermano ancora in coda: la Sardegna al 14° posto (0,45), la Puglia al 15° (0,41) con la Basilicata, seguiti dalla Campania (0,36), Molise (0,25), Sicilia (0,22) e Calabria (0).

**La qualità delle istituzioni nel 2004 per provincia: le province toscane ai primi 9 posti, negli ultimi dieci le province siciliane e calabresi** – Passando all'analisi per provincia, dallo studio emerge che

**sono tutte toscane le province ai primi posti della classifica: Firenze raggiunge il massimo valore (1), seguita da Pisa (0,98), Siena (0,89), Livorno e Lucca (0,87), Prato (0,84), Arezzo (0,83).** La provincia di Trieste risulta al terzo posto (0,95), la lombarda Varese al quinto (0,88). Passando alle altre regioni, nei primi trenta posti si trovano soprattutto province lombarde, emiliane, piemontesi, venete e lombarde, con valori compresi tra lo 0,83 di Bergamo e lo 0,73 di Treviso.

**Le prime province del Mezzogiorno che si trovano sono Chieti e Teramo (0,66) al 52° posto, poi L'Aquila al 59° (0,62) e Pescara al 62° (0,59).** Con 0,52 **Bari si colloca al 68° posto.** **Gli ultimi trenta posti sono occupati da province meridionali, da Lecce al 72° con 0,46 a Vibo Valentia e Crotone (in fondo alla classifica), passando per Palermo e Caltanissetta (0,23 e 0,18).**

**La qualità delle istituzioni nel 2012 per provincia: Teramo e Chieti passano nelle prime venti province, sempre in coda Sicilia e Calabria –** La situazione diventa più movimentata **otto anni dopo.** **Nella top ten troviamo sempre province toscane:** Firenze mantiene il primo posto con il massimo valore (1), seguita da Livorno (0,98) che scalza Pisa e Siena (0,87). Trento sale da 27° a 5°. Come già nel 2004, nelle prime trenta posizioni si confermano soprattutto le province emiliane, lombarde e venete. **Quanto alle province del Mezzogiorno,** oltre alle ottime performance di Teramo e Chieti, pressoché invariata è la posizione di Pescara (dal 62° al 63° posto), mentre **L'Aquila perde cinque posizioni e arriva al 66° posto** con un valore di 0,6. Si concentrano nelle ultime trenta posizioni tutte le province meridionali. **Salerno passa dall'81° al 70° posto, Benevento dall'84° al 73°.** **Anche Sassari guadagna dieci posizioni, dall'85° al 75° posto.** Al 76° resta invariata la posizione di Matera, prossima capitale della cultura, come Brindisi al 79°.

Anche le grandi città del Mezzogiorno si trovano nelle ultime trenta posizioni. **Bari in particolare scivola dal 68° all'81° posto.** Più contenuti i cali di Napoli (dall'89° al 91°) e Palermo (dal 95° al 97°). Tra le altre province da segnalare il **salto di Nuoro dal 94° al 78°.** Perdono invece Potenza (da 73° a 83° posto) e Cagliari (da 75° a 84°). In coda con valori prossimi allo 0 Caltanissetta, Vibo Valentia, Reggio Calabria, Catanzaro e Crotone.

**Le proposte: interventi differenziati Nord/Sud e utilizzo fondi politiche di coesione 2014/2020 per finanziare riforma PA al Sud –** *Secondo la SVIMEZ l'obiettivo di ridurre i divari e riavviare un processo di sviluppo non può essere perseguito senza avere istituzioni di qualità in tutto il territorio e una Pubblica Amministrazione ispirata a criteri e valori di equità, trasparenza, responsabilità, efficacia ed efficienza. Il gap Nord-Sud in questo ambito incide in misura significativa sulle reali potenzialità di sviluppo economico e aggrava le condizioni di disuguaglianza e sofferenza sociale, tra le aree del Paese.*

*Occorre investire su un processo ampio di riforma, che punti a cambiamenti strutturali e all'eliminazione dei nodi che rallentano il miglioramento del contesto in cui operano le imprese e che condiziona la qualità della vita per i cittadini. La recente Delega al Governo potrebbe innescare un processo riformatore potenzialmente assai positivo per il Mezzogiorno a condizione di prevedere interventi, per usare le parole della Banca d'Italia di qualche anno fa, di "intensità differenziata seconda della distribuzione territoriale dei problemi da affrontare".*

*Inoltre, le politiche di coesione 2014-2020 possono rappresentare un decisivo supporto del processo di riforma in atto, con il rafforzamento della "capacità amministrativa", soprattutto nelle regioni meridionali (che sono destinatarie delle maggior quota di risorse). Non va però dimenticato che il compito di costruire una buona pubblica amministrazione con la garanzia dei diritti di cittadinanza su tutto il territorio nazionale non spetta alle politiche aggiuntive, ma alle politiche pubbliche ordinarie e generali.*

*Tab.1 Valori IQI in Italia per regione nel 2004*

<b>Rank</b>	<b>Regione</b>	<b>IQI</b>
1	Toscana	0,90011
2	Lombardia	0,80437
3	Emilia-Romagna	0,76296
4	Valle d'Aosta	0,75538
5	Trentino-Alto Adige	0,73449
6	Veneto	0,71725
7	Umbria	0,70124
8	Piemonte	0,70121
9	Friuli-Venezia Giulia	0,68568
10	Marche	0,65494
11	Lazio	0,64647
12	Abruzzo	0,64133
13	Liguria	0,58359
14	Puglia	0,47054
15	Basilicata	0,45961
16	Sardegna	0,38967
17	Molise	0,34497
18	Campania	0,32804
19	Sicilia	0,24335
20	Calabria	0,14073

*Tab.2 Valori IQI in Italia per regione nel 2012*

<b>Rank</b>	<b>Regione</b>	<b>IQI</b>
1	Toscana	0,88555
2	Trentino-Alto Adige	0,86434
3	Umbria	0,75044
4	Valle d'Aosta	0,74688
5	Veneto	0,73506
6	Marche	0,73313
7	Friuli-Venezia Giulia	0,72728
8	Emilia-Romagna	0,72712
9	Abruzzo	0,72530
10	Lombardia	0,71227
11	Piemonte	0,70991
12	Lazio	0,67919
13	Liguria	0,54709
14	Sardegna	0,45398
15	Puglia	0,41975
16	Basilicata	0,41724
17	Campania	0,36161
18	Molise	0,25636
19	Sicilia	0,22906
20	Calabria	0,09224

Tab.3 Valori IQI in Italia per provincia nel 2004

Rank	Regione	Provincia	IQI	Rank	Regione	Provincia	IQI
1	Toscana	Firenze	1,00000	53	Abruzzo	Teramo	0,66416
2	Toscana	Pisa	0,98165	54	Piemonte	Torino	0,65805
3	Friuli VG	Trieste	0,95655	55	Veneto	Rovigo	0,64551
4	Toscana	Siena	0,89370	56	Liguria	Savona	0,64300
5	Lombardia	Varese	0,88024	57	Umbria	Terni	0,63713
6	Toscana	Livorno	0,87965	58	Marche	Pesaro e Urbino	0,63222
7	Toscana	Lucca	0,87557	59	Abruzzo	L'Aquila	0,62911
8	Toscana	Prato	0,84497	60	Friuli VG	Udine	0,61713
9	Toscana	Arezzo	0,83954	61	Liguria	La Spezia	0,60317
10	Lombardia	Bergamo	0,83696	62	Abruzzo	Pescara	0,59665
11	Lombardia	Cremona	0,83238	63	Lazio	Latina	0,59664
12	Piemonte	Cuneo	0,82161	64	Liguria	Genova	0,59640
13	Emilia-Romagna	Reggio nell'Emilia	0,81821	65	Veneto	Belluno	0,59446
14	Lombardia	Milano	0,81635	66	Friuli VG	Pordenone	0,58137
15	Toscana	Massa-Carrara	0,80987	67	Marche	Ascoli Piceno	0,56747
16	Emilia-Romagna	Bologna	0,79784	68	Puglia	Bari	0,52243
17	Lombardia	Lecco	0,79610	69	Lazio	Viterbo	0,52171
18	Lombardia	Mantova	0,79584	70	Lazio	Frosinone	0,51928
19	Emilia-Romagna	Parma	0,79291	71	Lazio	Rieti	0,49504
20	Piemonte	Novara	0,78768	72	Puglia	Lecce	0,46960
21	Veneto	Padova	0,78499	73	Basilicata	Potenza	0,46927
22	Emilia-Romagna	Forlì-Cesena	0,78351	74	Sardegna	Oristano	0,46457
23	Toscana	Grosseto	0,78273	75	Sardegna	Cagliari	0,44745
24	Toscana	Pistoia	0,77669	76	Basilicata	Matera	0,44104
25	Lombardia	Brescia	0,77173	77	Puglia	Taranto	0,43350
26	Emilia-Romagna	Ravenna	0,76681	78	Liguria	Imperia	0,42957
27	Trentino AA	Trento	0,75997	79	Puglia	Brindisi	0,42443
28	Valle d'Aosta	Valle d'Aosta	0,75538	80	Puglia	Foggia	0,41115
29	Lombardia	Como	0,75256	81	Campania	Salerno	0,39917
30	Emilia-Romagna	Ferrara	0,74543	82	Campania	Avellino	0,38032
31	Veneto	Vicenza	0,73923	83	Molise	Campobasso	0,36888
32	Veneto	Treviso	0,73826	84	Campania	Benevento	0,36572
33	Emilia-Romagna	Rimini	0,73000	85	Sardegna	Sassari	0,35141
34	Lombardia	Pavia	0,72786	86	Campania	Caserta	0,34781
35	Umbria	Perugia	0,72443	87	Sicilia	Ragusa	0,32106
36	Lombardia	Sondrio	0,71896	88	Sicilia	Messina	0,28959
37	Piemonte	Biella	0,71626	89	Campania	Napoli	0,28661
38	Piemonte	Verbano Cusio Ossola	0,71249	90	Molise	Isernia	0,28336
39	Marche	Ancona	0,71141	91	Sicilia	Catania	0,26724
40	Trentino AA	Bolzano/Bozen	0,70797	92	Sicilia	Trapani	0,25863
41	Marche	Macerata	0,70435	93	Sicilia	Siracusa	0,25275
42	Veneto	Venezia	0,70093	94	Sardegna	Nuoro	0,24545
43	Piemonte	Alessandria	0,69906	95	Sicilia	Palermo	0,23428
44	Friuli VG	Gorizia	0,69905	96	Sicilia	Caltanissetta	0,18543
45	Emilia-Romagna	Piacenza	0,69385	97	Calabria	Catanzaro	0,17391
46	Emilia-Romagna	Modena	0,69321	98	Calabria	Cosenza	0,17062
47	Lazio	Roma	0,68569	99	Calabria	Reggio di Calabria	0,16517
48	Piemonte	Vercelli	0,68502	100	Sicilia	Enna	0,14944
49	Lombardia	Lodi	0,68497	101	Sicilia	Agrigento	0,14222
50	Piemonte	Asti	0,67883	102	Calabria	Vibo Valentia	0,00159
51	Veneto	Verona	0,67316	103	Calabria	Crotone	0,00000
52	Abruzzo	Chieti	0,66905				

Tab.4 Valori IQI in Italia per provincia nel 2012

Rank	Regione	Provincia	IQI	Rank	Regione	Provincia	IQI
1	Toscana	Firenze	1,00000	53	Lombardia	Lecco	0,69203
2	Toscana	Livorno	0,98366	54	Piemonte	Torino	0,68229
3	Toscana	Siena	0,87704	55	Lombardia	Como	0,68107
4	Toscana	Pisa	0,87574	56	Marche	Ascoli Piceno	0,67937
5	Trentino AA	Trento	0,87301	57	Liguria	Savona	0,66847
6	Toscana	Arezzo	0,86352	58	Piemonte	Alessandria	0,66512
7	Abruzzo	Chieti	0,85737	59	Piemonte	Asti	0,66137
8	Trentino AA	Bolzano/Bozen	0,85533	60	Veneto	Rovigo	0,65675
9	Toscana	Lucca	0,85040	61	Toscana	Massa-Carrara	0,65207
10	Piemonte	Verbano Cusio Ossola	0,81991	62	Sardegna	Oristano	0,62764
11	Toscana	Prato	0,81794	63	Abruzzo	Pescara	0,62351
12	Emilia-Romagna	Ravenna	0,81346	64	Lombardia	Pavia	0,62286
13	Piemonte	Cuneo	0,80748	65	Liguria	La Spezia	0,60832
14	Friuli VG	Trieste	0,79840	66	Abruzzo	L'Aquila	0,60590
15	Veneto	Treviso	0,79349	67	Lazio	Rieti	0,59578
16	Toscana	Grosseto	0,79282	68	Lazio	Frosinone	0,55971
17	Abruzzo	Teramo	0,77878	69	Lazio	Viterbo	0,53965
18	Friuli VG	Gorizia	0,77497	70	Campania	Salerno	0,53776
19	Emilia-Romagna	Forlì-Cesena	0,77191	71	Liguria	Genova	0,52285
20	Toscana	Pistoia	0,77051	72	Lazio	Latina	0,52091
21	Emilia-Romagna	Rimini	0,76452	73	Campania	Benevento	0,51973
22	Piemonte	Novara	0,75853	74	Puglia	Lecce	0,49372
23	Umbria	Perugia	0,75715	75	Sardegna	Sassari	0,47133
24	Marche	Pesaro e Urbino	0,75241	76	Basilicata	Matera	0,45423
25	Marche	Ancona	0,75049	77	Campania	Avellino	0,45384
26	Valle d'Aosta	Valle d'Aosta	0,74688	78	Sardegna	Nuoro	0,45148
27	Emilia-Romagna	Piacenza	0,74349	79	Puglia	Brindisi	0,44588
28	Lombardia	Varese	0,74335	80	Liguria	Imperia	0,42212
29	Lombardia	Bergamo	0,74052	81	Puglia	Bari	0,41712
30	Veneto	Verona	0,73121	82	Campania	Caserta	0,41097
31	Umbria	Terni	0,73118	83	Basilicata	Potenza	0,39760
32	Veneto	Padova	0,73075	84	Sardegna	Cagliari	0,39268
33	Lazio	Roma	0,72966	85	Puglia	Taranto	0,37953
34	Lombardia	Mantova	0,72899	86	Puglia	Foggia	0,35108
35	Veneto	Belluno	0,72588	87	Sicilia	Siracusa	0,32854
36	Veneto	Venezia	0,72474	88	Sicilia	Ragusa	0,28874
37	Piemonte	Biella	0,72185	89	Molise	Campobasso	0,27800
38	Lombardia	Cremona	0,72141	90	Sicilia	Catania	0,27547
39	Marche	Macerata	0,72088	91	Campania	Napoli	0,25625
40	Lombardia	Milano	0,71959	92	Sicilia	Enna	0,24104
41	Veneto	Vicenza	0,71857	93	Sicilia	Messina	0,23995
42	Emilia-Romagna	Parma	0,71561	94	Sicilia	Agrigento	0,21350
43	Emilia-Romagna	Reggio nell'Emilia	0,71257	95	Calabria	Cosenza	0,20499
44	Emilia-Romagna	Ferrara	0,70617	96	Molise	Isernia	0,20011
45	Emilia-Romagna	Modena	0,70354	97	Sicilia	Palermo	0,19984
46	Friuli VG	Pordenone	0,70299	98	Sicilia	Trapani	0,14695
47	Lombardia	Brescia	0,70291	99	Sicilia	Caltanissetta	0,08698
48	Lombardia	Lodi	0,70011	100	Calabria	Vibo Valentia	0,03988
49	Friuli VG	Udine	0,69801	101	Calabria	Reggio di Calabria	0,03982
50	Lombardia	Sondrio	0,69689	102	Calabria	Catanzaro	0,01633
51	Emilia-Romagna	Bologna	0,69496	103	Calabria	Crotone	0,00000
52	Piemonte	Vercelli	0,69246				